

Hoofdlijnenakkoord UPV Textiel 2025

tussen

Vereniging voor afval- en reinigingsdiensten (NVRD)

en

Vereniging Herwinning Textiel (VHT)

en

Branchevereniging Kringloop Nederland (BKN)

en

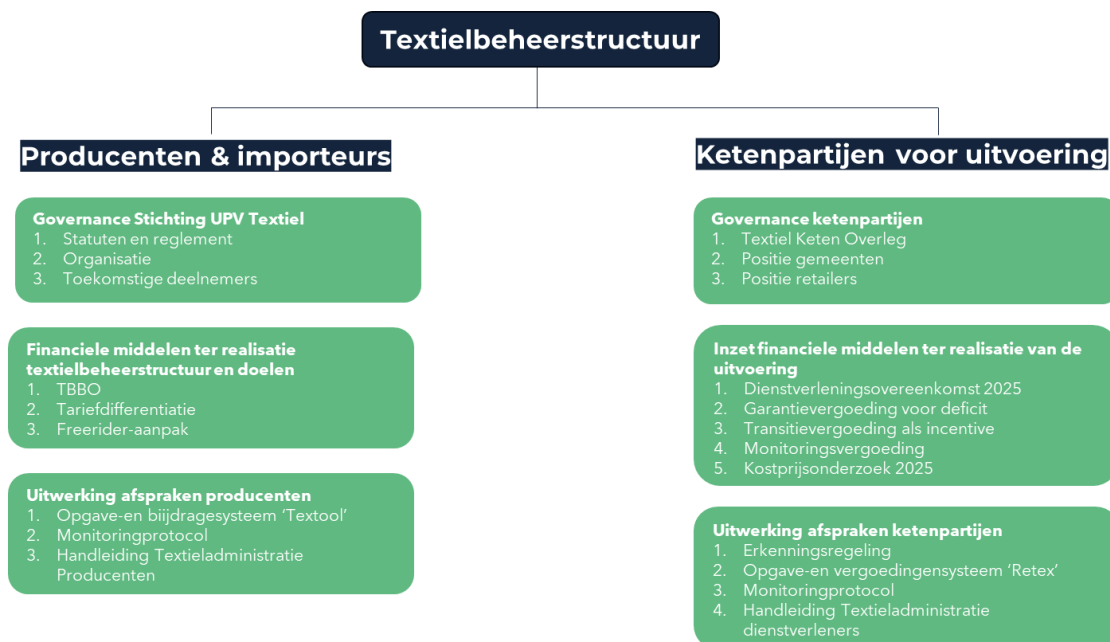
Stichting UPV Textiel

15 januari 2025

Toelichting bij Hoofdlijnenakkoord 2025

Met de inwerkingtreding van het Besluit UPV Textiel op 1 juli 2023 zijn de producenten van kleding en huishoudtextiel verantwoordelijk voor de recycling en de voorbereiding voor hergebruik van de textielproducten die zij in Nederland in de handel brengen. Op grond van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (Besluit UPV) zijn producenten tevens verantwoordelijk voor een passend innamesysteem en de financiering hiervan. In de Regeling UPV Textiel is vastgelegd op welke wijze producenten uitvoering dienen te geven aan de verslagleggingsplicht die op producenten rust, met het oog op de volledigheid en betrouwbaarheid van de rapportage.

Op 31 augustus 2022 is de Stichting UPV Textiel opgericht om namens, inmiddels circa 900 deelnemende producenten en importeurs, collectief uitvoering te geven aan het Besluit UPV Textiel. In de afgelopen periode heeft de Stichting samen met ketenpartijen NVRD, BKN en VHT en met betrokkenheid van de VNG een structuur ingericht voor de collectieve uitvoering van het Besluit UPV Textiel voor het kalenderjaar 2025. Deze 'textielbeheerstructuur' ziet op het geheel van afspraken met de producenten en de afspraken met de ketenpartijen voor inzameling, opschoning, sortering hergebruik en recycling van textiel. Onderstaande visualisatie geeft het geheel aan afspraken samenhangend weer.



In dit hoofdlijnenakkoord leggen de Stichting UPV Textiel, NVRD, VHT en BKN in samenhang de belangrijkste afspraken voor het uitvoeringsdeel van de textielbeheerstructuur vast voor 2025. Dit hoofdlijnenakkoord vormt de inhoudelijke basis en het startpunt van de samenwerking en overleg tussen partijen in het Textiel Keten Overleg (TKO). In het TKO overleggen partijen met elkaar over onderwerpen die de uitvoeringsketen betreffen en besluiten over de verbetering en doorontwikkeling van de afspraken in dit hoofdlijnenakkoord.

De afspraken in dit akkoord gelden voor 2025. Partijen hebben de intentie om met elkaar voor meerdere jaren samen te werken en onderkennen dat 2025 een leerjaar is. De leerervaringen in 2025 zullen partijen in staat stellen om regelingen en afspraken in onderlinge afstemming in het TKO verder te verbeteren. Dit betreft de Dienstverleningsovereenkomst, de verschillende vergoedingen en onderliggende uitgangspunten, de Erkenningsregeling, het Opgave- en monitoringssysteem, Monitoringprotocol en de Handleiding Textieladministratie dienstverleners en de governance-afspraken van het TKO.

De garantievergoedingen voor 2026 zullen in het TKO worden herzien op basis van een onafhankelijk uitgevoerd kostprijsonderzoek in 2025 ter bepaling van het ketendeficit. Op basis van dit onderzoek zal in het TKO in gezamenlijkheid kunnen worden bepaald of de het kostprijsonderzoek jaarlijks moet worden herhaald of dat het onderzoek – of bepaalde onderdelen daarvan - frequenter moeten worden herhaald, of minder vaak om de administratieve druk voor dienstverleners zoveel mogelijk te beperken.

De Stichting voert in 2025 ook onderzoek uit naar de marktdynamiek om te bezien waar de actuele feitelijke belemmeringen liggen in de verschillende schakels in de textielketen (producenten, importeurs, inzameling, sortering en recycling) om te komen tot een circulaire textielketen. Resultaten van de pilots die in 2025 vallen onder de transitievergoedingen worden hierin betrokken. Aandachtspunten zijn: wat kost de circulaire aanpak, wat levert het op met betrekking tot de UPV-doelen en circulair textiel en welke transitievergoedingen dragen bij aan een circulaire keten.

Hoofdlijnenakkoord UPV Textiel 2025

Partijen:

1. de Vereniging voor afval- en reinigingsdiensten ("NVRD"), als vertegenwoordiger van zowel gemeenten als publieke afvalbedrijven; en
2. de Vereniging Herwinning Textiel ("VHT"), als vertegenwoordiger van dienstverleners die textiel inzamelen, sorteren, hergebruiken en recyclen; en
3. de Branchevereniging Kringloop Nederland ("BKN"), als vertegenwoordiger van dienstverleners die textiel innemen, inzamelen, sorteren, hergebruiken en afleveren voor recycling; en
4. Stichting Producentenorganisatie UPV Textiel ("de Stichting"), als vertegenwoordiger van deelnemende producenten en importeurs van textiel zoals bedoeld in het Besluit UPV Textiel 2023.

Hierna gezamenlijk en individueel ook aangeduid als **Partijen** respectievelijk **Partij**, waarbij Partijen 1 tot en met 3 ook worden aangeduid als **ketenpartijen**;

Overwegingen:

- A. Met de inwerkingtreding van het Besluit UPV Textiel op 1 juli 2023 en op basis van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn de producenten verantwoordelijk het realiseren van de doelstellingen uit het Besluit UPV Textiel en voor de voorbereiding voor hergebruik en de recycling van de textielproducten die zij in Nederland in de handel brengen, voor een passend innamesysteem en de financiering hiervan.
- B. De Stichting geeft namens aangesloten producenten en importeurs collectief invulling aan deze doelstellingen uit het Besluit UPV Textiel en de verplichtingen uit het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en de verslagleggingsverplichtingen uit de Regeling UPV Textiel.
- C. VHT, BKN en NVRD vertegenwoordigen dienstverleners die een essentiële rol vervullen in het hoogwaardig inzamelen en sorteren van gescheiden aangeboden textiel en het hergebruik en de (vezel-tot-vezel)-recycling van het gesorteerde textiel.
- D. Partijen hebben afspraken gemaakt over de textielbeheerstructuur, de financiering en de verhouding tot de realisatie van wettelijke doelen. De textielbeheerstructuur ziet op het geheel van afspraken met producenten en de afspraken met ketenpartijen voor inzameling, opschoning, sortering, hergebruik en recycling van textiel. De textielbeheerstructuur biedt de financiële en organisatorische basis voor het nakomen van de verplichtingen uit het Besluit UPV Textiel.
- E. Partijen hebben een governancestructuur ingericht die de partijen in staat stelt om, op basis van gelijkwaardigheid en vanuit hun eigen rol in de textielketen, in het Textiel Keten Overleg in gezamenlijkheid te besluiten over de instandhouding, verbetering, actualisatie en wijzigingen van de werkzaamheden die door de ketenpartijen in de textielbeheerstructuur worden uitgevoerd.
- F. In dit Hoofdlijnenakkoord 2025 leggen partijen in samenhang de belangrijkste afspraken en overeengekomen werkwijzen en regelingen voor de textielbeheerstructuur vast en bieden elkaar voor een langere termijn duidelijkheid over verantwoordelijkheden en rollen.

Partijen hebben met elkaar het volgende afgesproken:

Artikel 1. Organisatorische en financiële inrichting voor collectieve invulling UPV Textiel

1. De Stichting UPV Textiel geeft namens deelnemende producenten van kleding en huishoudelijk textiel collectief invulling aan de verplichtingen uit het Besluit UPV Textiel en het Besluit Regeling uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.
2. De Stichting heeft ter doelmatige uitvoering van deze wettelijke verplichtingen de organisatorische en financiële basis hiervoor ingericht door:
 - a. De oprichting van de Stichting UPV Textiel, waarbij het bestuur een afspiegeling vormt van de deelnemende producenten. De statuten en het bestuurs- en directiereglement bevatten de regels voor het besturen van de organisatie.
 - b. De inrichting van een organisatie, onder leiding van een directeur, die, vanuit de collectieve verantwoordelijkheid van de deelnemers, inhoudelijk regie voert over de invulling van de UPV-verplichtingen.
 - c. Het sluiten van een Textielbeheerbijdrage-overeenkomst (TBBO) met een looptijd tot en met 31 december 2029 tussen de Stichting en individuele producenten, op basis waarvan de producenten meerjarig de financiële middelen verschaffen voor het opzetten, in stand houden en uitvoeren van de textielbeheerstructuur die nodig is om de doelstellingen te behalen.
 - d. Ten behoeve van de rapportage- en monitoringsverplichting en voor de inning van de bijdrage van producenten de volgende systemen en protocollen, in samenspraak met de producenten, te hebben uitgewerkt:
 - i. een Opgave- en bijdragesysteem ('Textool'), voor de monitoring van de hoeveelheid in de handel gebracht textiel en het innen van de bijdragen;
 - ii. een Monitoringprotocol, waarin is uitgewerkt op welke wijze de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van de opgave door producenten namens de Stichting worden onderzocht en geverifieerd;
 - iii. een Handleiding Textieladministratie, die richtlijnen bevat voor het opzetten van de textieladministratie, de wijze van opgave en controle hierop.

Artikel 2. Doel van samenwerking in textielbeheerstructuur ketenpartijen en Stichting

1. De ketenpartijen vormen een essentiële schakel voor de inrichting en uitvoering van het textielbeheer.
2. Partijen gaan een strategische samenwerking aan met als doel om op basis van de dienstverlening van de ketenpartijen uitvoering te geven aan de textielbeheerstructuur en om innovatie en verduurzaming te stimuleren.
3. Partijen hebben in samenspraak afspraken, richtlijnen en kaders uitgewerkt over werkzaamheden die door ketenpartijen worden uitgevoerd. Deze afspraken zien op de inzameling, opschoning, sortering, hergebruik en recycling van gescheiden afgedankt textiel, voorwaarden die daaraan worden gesteld, een vergoedingsstructuur en de administratie en monitoring daarvan en betreffen:
 - a. Een Model Dienstverleningsovereenkomst Uitvoering Textielbeheer 2025 tussen de Stichting en de dienstverlener ten behoeve van hergebruik en recycling van afgedankt

Nederlands textiel, waarin wederzijdse rechten, plichten en voorwaarden zijn uitgewerkt.

- b. Een vergoedingenstructuur:
 - i. met een garantievergoedingen voor 2025 voor geleverde prestaties door de dienstverlener ter continuïteit van de infrastructuur voor de werkzaamheden vanaf 2025;
 - ii. met transitievergoedingen 2025 gericht op onder andere vezel-tot-vezel-recycling. De transitievergoeding vezel-tot-vezel voor sortering is gemaximeerd op 5 Kton voor 2025. Dit is gebaseerd op de maximaal beschikbare sorteer-en recyclingcapaciteit in 2025. In de toekomst is aanzienlijk meer capaciteit nodig om de UPV-doelstellingen te behalen;
 - iii. met een vergoeding voor de monitoringsactiviteiten van partijen.
- c. Ten behoeve van de rapportage en monitoringsverplichting hebben partijen met elkaar uitgewerkt:
 - i. Erkenningsregeling, om de zorg voor kwaliteit, veiligheid en milieu te waarborgen, evenals de inrichting van de textieladministratie. Een door de Stichting erkende dienstverlener komt in aanmerking voor vergoedingen;
 - ii. Een Monitoring - en vergoedingensysteem ('Retex'), voor de monitoring van hoeveelheden ingenomen, opgeschoond, gesorteerd, hergebruikt en gerecycled textiel. De input in dit systeem is tevens de basis voor het bepalen en uitkeren van vergoedingen en dient als basis voor de massabalans voor het uitvoeren van kostprijsonderzoeken;
 - iii. Een monitoringprotocol met een structuur van toezicht en controle voor verificatie van de betrouwbaarheid en nauwkeurigheid van de opgave door dienstverleners van inzameling, hergebruik en recycling.

Artikel 3. Rol gemeenten in textielbeheerstructuur

1. Partijen gaan uit van de beleidsmatige en wettelijke rol van gemeenten en beogen gemeenten te stimuleren en ondersteunen in hun taken.
2. Hiervoor worden in onderlinge samenwerking stimuleringsmaatregelen en producten uitgewerkt, zoals:
 - a. de mogelijkheid voor gemeenten voor compensatie van feitelijke uitvoeringskosten, indien een door de Stichting erkende dienstverlener, het afgedankt textiel in de gemeente inzamelt;
 - b. het opstellen van een landelijke voorlichtingscampagne;
 - c. het verstrekken van gevalideerde informatie per gemeente, waarmee gemeenten hun inwoners en bestuurders kunnen informeren over de resultaten van het door inwoners gescheiden afgedankt textiel en als onderbouwing voor gerichte stimuleringsmaatregelen;
 - d. het opstellen van aanbevelingen voor de 'Leidraad aanbesteding textiel'.

Artikel 4. Textiel Keten Overleg

1. Partijen hebben een structureel overlegorgaan ingesteld, het Textielketenoverleg (TKO).
2. Onder leiding van een onafhankelijk voorzitter overleggen en besluiten partijen in het TKO over onderwerpen die samenhangen met de uitvoering van de textielbeheerstructuur (bijlage 1 'governance TKO' van 22 november 2024).
3. Partijen dragen daarmee op basis van gelijkwaardigheid bij aan het inrichten, in standhouden, actualiseren en verder verbeteren van de textielbeheerstructuur vanaf 2025.

Artikel 5. Communicatie en achterban

1. Partijen spannen zich in alle aan hen verbonden partijen tijdig te informeren over de afspraken in dit hoofdlijnenakkoord.
2. De ketenpartijen zullen hun achterban, op basis van deze afspraken, tijdig informeren en adviseren over het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst met de Stichting om zo onderdeel te zijn van de landelijke structuur.

Artikel 6. Inwerkingtreding, duur en uitwerking

1. Dit hoofdlijnenakkoord treedt in werking na ondertekening door partijen. De gemaakte afspraken in het hoofdlijnenakkoord gelden tot en met 31 december 2025 en scheppen in principe geen precedent voor toekomstige afspraken. Partijen hebben de intentie om, om indien nodig, voor 1 november 2025, in overleg in het TKO, nieuwe en verbeterde afspraken te maken voor de periode 2026 tot en met 2029.
2. In geval van wijziging van omstandigheden informeren partijen elkaar tijdig over de wijziging en gaan zij in het TKO met elkaar in overleg om te bezien of er mogelijkheden zijn om de doelstelling van de samenwerking alsnog te bereiken op een wijze die recht doet aan de bedoeling van alle partijen, rekening houdend met governance afspraken en de in het TKO vast te stellen escalatieprocedure.

Overeengekomen 15 januari 2025

Vereniging voor afval- en reinigingsdiensten (NVRD)

Vereniging Herwinning Textiel (VHT)

Branchevereniging Kringloop Nederland (BKN)

Stichting UPV Textiel